

# 南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2021〕11号

## 市政府办公室关于印发南通市 绿色出行城市创建实施方案的通知

各县（市）、区人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区、南通国际家纺产业园区管委会，市各有关部门和单位：

《南通市绿色出行城市创建实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



（此件公开发布）

# 南通市绿色出行城市创建实施方案

为贯彻习近平生态文明思想和党的十九大关于开展绿色出行行动等决策部署，落实交通运输部等十二部门和单位印发的《绿色出行行动计划（2019~2022年）》和交通运输部、国家发展和改革委员会印发的《绿色出行创建行动方案》等文件精神，切实提高我市绿色出行水平，根据绿色出行创建有关要求，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻国家、省相关文件精神和要求，以绿色出行城市创建为契机，通过政府主导、规划先导、政策引导，扩大绿色出行路权、优化绿色出行设施设备、提升公共交通服务品质、加强绿色出行方式无缝衔接，进一步推动南通市城市交通结构转型，建立起品质、高效、智能的城市绿色出行系统。

### （一）发展战略

——坚持便捷化，让绿色出行更高效便捷。加强科学布局，在城市内部，形成结构合理的绿色交通设施体系，拥有层次分明的绿色出行线网格局，提供精准高效的绿色出行服务。同时，基于南通“全方位融入苏南、全方位对接上海”的战略定位，启动创新性的跨区域公交服务机制研究。

——坚持均等化，让绿色出行更普惠多元。加大差异化服务

推进力度，满足不同人群在不同时段多样化的出行需求。考虑小众人群的科技接受和消费能力，提供出行培训服务；加大无障碍出行系统建设，发展接驳公交，推行低地板公交车，改善乘车舒适性。

——**坚持一体化，让服务方式衔接更顺畅。**进一步落实城市公共交通优先发展战略，增强城市土地利用与绿色交通系统发展的一致性，保障绿色交通用地；学习国内外先进轨道城市建设发展经验，推行轨道交通沿线场站综合开发，推动南通城市生产空间集约集聚、多元复合、绿色和谐，接续和转换城市增长动能，加大产城人融合创新，实现城市能级跃迁的跨越式发展；增强部门联动，促进各部门在城市“互联网+”新基建建设的发展策略上保持一致，提升绿色出行设备的智能化水平，依托“南通百通”APP，进一步加强出行方式的信息互联互通。

## （二）建设周期

根据《省交通运输厅省发改委省公安厅省住房和城乡建设厅关于开展绿色出行城市创建行动的通知》（苏交运〔2020〕27号），南通市绿色出行创建工作计划于2022年6月完成。

## 二、创建目标

### （一）总体目标

到2022年，我市将在省公交优先示范城市建设的基础上，进一步推进城市交通转型发展，拥有更加便捷化、均等化和一体化的绿色出行系统，提高政府公共服务水平，提升人民出行幸福感

和获得感。

## （二）具体指标

南通市的创建方案制定了9个创建指标，其中6个创建标准和3个特色指标（见下表）。通过绿色出行示范城市创建，实现绿色出行比例70%以上，绿色出行服务满意率不低于82%；新能源和清洁能源公交车占所有公交车比例不低于70%，新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆占比不低于99%；公共交通机动化出行分担率不低于40%；早晚高峰城市公共交通平均运营速度不低于18公里/小时；低地板公交车比例不低于35%；100米内设有共享单车的公交站台比例不低于95%；二代电子站牌设置比例不低于15%。

南通市绿色出行城市创建指标

序号	指标名称	指标类型	现状值 (2019年)	目标值 (2022年)
1	绿色出行比例(%)	考核	61.5	>70
2	绿色出行服务满意度(%)	考核	80	≥82
3	新能源和清洁能源公交车占所有公交车比例(%)	考核	62.1	≥70
4	新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例(%)	考核	98	≥99
5	公共交通机动化出行分担率(%)	考核	33.7	≥40
6	早晚高峰时段平均运营速度(公里/小时)	考核	17.5	≥18
7	低地板公交车比例(%)	特色	20.2	≥35
8	100米内设有共享单车的公交站台比例(%)	特色	90	≥95
9	二代电子站牌设置比例(%)	特色	10.1	≥15

## 三、创建任务

### （一）让绿色出行更高效便捷

增强出行保障，丰富出行产品，让绿色出行更方便高效。加快推进智慧出行服务平台建设，探索大数据管理系统，提升出行信息服务水平；规范互联网租赁自行车发展，推进新业态与绿色出行融合；尝试建立绿色出行碳积分与公共服务产品的政策挂钩的机制，提高公众绿色出行获得感。

### （二）让绿色出行更普惠多元

美化出行环境，让绿色出行更普惠共享。完善步行交通网络，健全步行交通设施，提高步行交通设施的总体供应水平；建设无障碍公交系统，完善步行衔接系统，提供出行培训服务，为“南通百通”APP的绿色出行服务模块开通无障碍功能，让绿色出行畅通无碍；加强绿色出行的宣传和引导，倡导绿色出行公约，提升绿色出行认识和认可度。

### （三）让服务方式衔接更顺畅

增效出行服务，让绿色出行衔接更顺畅。继续大力推进轨道交通和充电桩建设，保证绿色出行通行能力和运营效率；加快打造一站式出行工程，提高换乘效率。

## 四、重点工程及实施计划

围绕三个方面创建任务，结合南通市特点，在南通市省公交优先示范城市建设的基础上，着力推进8个绿色出行城市创建的重点工程。

### 1.智能城市智慧出行支持工程

提升出行信息服务水平，对信息化基础设施进行顶层设计，全面提升“畅行南通”绿色出行模块功能，接入全市包括所有县（市）区公共交通实时数据，并优化公交线路及站点查询、换乘查询、公交实时动态信息等服务。

推进二代智能电子站牌建设，并逐步对老一代电子站牌进行更新，新建（含更新）二代智能电子站牌约370座，2022年电子站牌设置比例达到15%。

进一步推进公交、地铁等公共交通方式移动支付体系建设，实现银联卡、银联二维码、NFC（手机、手表等设备）等多元移动支付方式。

丰富车厢文化，推进安装车载多媒体播放器。

探索公共交通大数据管理系统，通过对城市道路交通状况、交通流信息、交通违法行为等的全面监测，采集、处理及分析大量的实时监测数据，将准确的信息及时提供给不同需求的主体，支撑公交、出租、地铁、共享单车等公共交通的日常监管，保障交通运输的高安全、高时效和高准确性。

**牵头单位：市交通运输局**

**配合单位：市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市市政和园林局、市城市管理局、市行政审批局、市大数据管理局、南通城市建设集团有限公司**

## **2.出行新业态融合发展工程**

进一步引导互联网租赁自行车发展，利用现代信息技术手段

规范停放和通行秩序，推进共享单车与其他绿色出行方式融合发展。进一步优化调整现有网点，填补空白地带，增加网点密度，让市民在150米半径范围左右方便借还车；进一步强化日常监管，保证车辆清洁、网点调度及时、“智能停车架+电子围栏”功能充分发挥、电动自行车充电安全；进一步加大宣传力度，利用报刊、电（视）台、网络、微信、网点车身等各类载体告知市民共享单车使用操作方法，积极开展公益骑行宣传活动。

**牵头单位：**市城市管理局

**配合单位：**市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、市交通运输局

### **3.绿色出行碳积分激励工程**

将“畅行南通”APP全面整合进入“南通百通”APP，开发绿色出行碳积分激励功能，允许个人或组队进行积分挑战，增加积分活动的趣味性，提高参与绿色出行碳积分的获得感。

尝试建立绿色出行碳积分与公共服务产品的政策挂钩的机制，引导居民绿色出行。定期发布绿色出行大数据分析数据，引导出行方式转变。

**牵头单位：**市交通运输局

**配合单位：**市工业和信息化局、市财政局、市大数据管理局

### **4.慢行环境治理工程**

加强对步行交通空间的管理与保护，开展人行道净化和自行车专用道试点建设，对环城北路（环城西路—环城东路）、环城

西路(环城南路—环城北路)、环城东路(环城南路—环城北路)人行道重新铺装出新。

逐步实现城市绿道全面连接和贯通,建立层次鲜明、功能多样、顺畅便捷的绿道系统。开展五洲岛片区、崇川区沿江段、开发区沿江段、五水片区沿江绿道,通州湾示范区城区段沿海绿道,以及通扬运河、通吕运河五水段、海港引河部分绿道的建设,完善现有绿道标识。

**牵头单位:** 市市政和园林局

**责任单位:** 各区政府(管委会)、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市交通运输局、市水利局、南通城市建设集团有限公司

开展“乱设摊、乱占道、乱设广告、乱张贴、乱抛物”专项治理,加大城乡结合部、背街小巷等环境薄弱区域的卫生整治,推动市容环境品质进一步提升。

鼓励内部停车场(库)向社会开放共享,倡导立体停车库及智能化停车场建设,发展停车换乘交通模式,加强停车管理,实现供需基本平衡。

**牵头单位:** 市城市管理局

**配合单位:** 各区政府(管委会)、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、市交通运输局

## **5.无障碍设施改善工程**

建设无障碍公交系统。以老年人的出行需求为前提,提升公

共交通承载力。进一步提高公交覆盖率，开行社区公交、接驳公交，加强住宅小区与医院、学校、商业中心、公园等之间的联系。加大低地板公交车的投入力度，方便老年人、残疾人公交出行。对公交站台进行无障碍改造，合理设置站台盲道，增设盲文站牌。

建设无障碍步行衔接系统。对步行系统进行无障碍优化，建设连续、良好的步行系统，清除路面障碍物，平整铺装人行道。人行道的过渡采用坡度连接，方便轮椅使用者。

提供出行培训服务，为老年人等需要帮助的人群提供如何使用智能化产品进行绿色出行规划、付费、搭乘的有效资讯；为“南通百通”APP的绿色出行服务模块开通无障碍功能，方便听障、视障人群。

**牵头单位：**市市政和园林局、市交通运输局

**配合单位：**市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市卫生健康委员会、市行政审批局、市大数据管理局

## **6.绿色文化宣贯工程**

加强绿色出行的宣传和引导。继续开展“公交出行周”活动，创新“绿色出行宣传月、公交出行宣传周”活动形式，组织乘客走进公交，了解公交；通过摆放绿色出行发展宣传展板、发放绿色出行便民手册，向市民宣传绿色出行的重要意义；与百姓“面对面”交流近几年绿色出行发展成果和产品，切实宣传绿色出行的相关政策措施，吸引更多的市民选择绿色出行方式。

倡导绿色出行公约，鼓励党政机关和国有企事业单位工作人员带头践行绿色出行，做好诸如发放公交津贴、开行通勤班车和提供非机动车停放点、淋浴间、储物柜等绿色出行配套服务和便利措施。

**牵头单位：**市交通运输局

**配合单位：**市公安局、市机关事务管理局、市总工会、市财政局、其他各机关和国有企事业单位

## **7. 客运走廊提速工程**

继续大力推进1号线、2号线轨道线路的建设，串联城市组团中心，形成客流走廊。以轨道交通开启城市TOD发展新模式，引领城市空间优化，引导用地集约。

积极推进充电桩建设，进一步缓解纯电动车充电困难，保证新能源车的运营里程要求，确保车辆运行效率。2021到2022年，建设200根公交充电桩，根据新场站建设进度分步实施。配建新能源出租汽车充电桩。

**牵头单位：**市住房和城乡建设局、市交通运输局

**配合单位：**市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、南通城市轨道交通有限公司

## **8. 一站式出行工程**

推进南通站和南通西站综合客运枢纽建设，配套设置地面公交站、社会停车场、出租车营运站等市内交通设施；依托南通汽

运集团、公交公司等单位，在铁路南通西站、南通站建设南通旅游咨询服务中心，开通南通旅游专线；加强南通城市公交与城际铁路运营服务时间对接和换乘引导，实现城际客运枢纽“零距离换乘”。

推进陆洪闸公交停车场立体复合开发试点项目，建成后开通社区巴士等微循环线路，向轨道交通“喂给”客流，真正形成以轨道交通为主骨架线，常规公交为补充的“骨—主—支—微”多层次、一体化线网架构。

进一步推进城乡公交一体化，统筹规划“城市公交、城乡公交、镇村公交”三级公交体系，优化重要交通节点设置，加强城乡公交与城市公交换乘衔接，以“对接式”衔接模式为主，实行同站台换乘，科学对城乡公交线路进行优化调整，方便市民出行。

**牵头单位：市交通运输局**

**配合单位：市发展改革委员会、市财政局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局**

## **五、支持保障**

### **（一）组织保障**

在市委市政府的统一领导下，建立部门协作机制，定期组织绿色出行创建情况汇报，加强政府各部门之间的协调沟通，明确包括管理、规划、建设、财政、运营和监管等方面的工作内容，落实具体工作中各环节的责任主体，统筹协调各部门共同推进绿色出行城市创建相关工作。

每季度召开一次部门联席会议，针对创建工作实施过程中遇到的问题进行研究讨论，全程监控创建工作具体项目的实施进度，确保项目能够按期完成，达到预期实施效果目标。

## （二）资金保障

按照国家发改委印发的《绿色生活创建行动总体方案》（发改环资〔2019〕1696号），对开展创建工作所需的正常工作经费，财政予以保障。

## （三）用地保障

在南通市新一轮的《城市综合交通规划》编制中，确定交通发展和土地利用的关系，保证城市绿色出行的用地需求，优先建设绿色出行基础设施。将《南通市公共交通专项规划》、《南通市轨道交通近期建设规划（2014~2020年）》和《南通城市慢行交通系统规划（2013~2020年）》中研究确定的绿色出行基础设施，纳入到城市控制性详细规划，与土地利用进一步协调优化，明确绿色出行设施的功能、位置、用地规模和边界。

将符合划拨条件的公共交通场站设施、交通换乘枢纽用地，纳入土地利用年度计划和建设用地供应计划。实施居住区开发和大型公共建筑的公交场站配建制度。对于高复合型的公共交通用地综合开发，研究新建公共交通设施用地综合开发程序办法。

## （四）监督保障

建立定期评估制度。定期开展示范城市创建工作总结和评估，编制《南通市绿色出行城市创建年度评估报告》，向社会发布。

附件

## 重点工程及实施计划

序号	项目	具体内容	牵头单位	配合单位
<b>任务一：让绿色出行更高效便捷</b>				
1	智能城市智慧出行支持工程			
1.1	对信息化基础设施进行顶层设计	全面提升“畅行南通”绿色出行模块功能，接入全市包括所有区县公共交通实时数据，并优化公交线路及站点查询、换乘查询、公交实时动态信息等服务。	市交通运输局	市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市市政和园林局、市城市管理局、市行政审批局、市大数据管理局、南通城市建设集团有限公司
1.2	推进二代智能电子站牌建设	逐步对老一代电子站牌进行更新，新建（含更新）二代智能电子站牌约 370 座，2022 年电子站牌设置比例达到 15%。		
1.3	进一步推进公交移动支付体系建设	实现银联卡、银联二维码、NFC（手机、手表等设备）等多元移动支付方式。		
1.4	丰富车厢文化	推进安装车载多媒体播放器。		
1.5	探索公共交通大数据管理系统	通过对城市道路交通状况、交通流信息、交通违法行为等的全面监测，采集、处理及分析大量的实时监测数据，支撑公交、出租、地铁、共享单车等公共交通的日常监管。		

序号	项目	具体内容	牵头单位	配合单位
2	出行新业态融合发展工程			
2.1	进一步优化调整现有网点	填补空白地带，增加网点密度，让市民在 150 米半径范围左右方便借还车。	市城市管理局	市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、市交通运输局
2.2	进一步强化互联网租赁自行车日常监管	保证车辆清洁、网点调度及时、“智能停车架+电子围栏”功能充分发挥、电动自行车充电安全。		
2.3	进一步加大互联网租赁自行车宣传力度	利用报刊、电（视）台、网络、微信、网点车身等各类载体告知市民共享单车使用操作方法，积极开展公益骑行宣传活动。		
3	绿色出行碳积分激励工程			
3.1	为“南通百通”APP 开发绿色出行碳积分激励功能	将“畅行南通”APP 全面整合进入南通市市政服务“南通百通”APP，开发绿色出行碳积分激励功能，允许个人或组队进行积分挑战，增加积分活动的趣味性，提高参与绿色出行碳积分的获得感。尝试建立绿色出行碳积分与公共服务产品的政策挂钩的机制，引导居民绿色出行。定期发布绿色出行大数据分析数据，引导出行方式转变。	市交通运输局	市工业和信息化局、市财政局、市大数据管理局
<b>任务二：让绿色出行更普惠多元</b>				
4	慢行环境治理工程			

序号	项目	具体内容	牵头单位	配合单位
4.1	加强对步行交通空间的管理与保护	开展人行道净化和自行车专用道试点建设,对环城北路(环城西路-环城东路)、环城西路(环城南路-环城北路)、环城东路(环城南路-环城北路)人行道重新铺装出新。	市市政和园林局	各区政府(管委会)、市财政局、市自然资源和规划局、市城市管理局、市交通运输局、市水利局、南通城市建设集团有限公司
4.2	建设城市绿道	开展五洲岛片区、崇川区沿江段、开发区沿江段、五水片区沿江绿道,通州湾示范区城区段沿海绿道,以及通扬运河、通吕运河五水段、海港引河部分绿道的建设,完善现有绿道标识。		
4.3	开展"乱设摊、乱占道、乱设广告、乱张贴、乱抛物"专项治理	加大城乡结合部、背街小巷等环境薄弱区域的卫生整治。以主要道路及两侧区域、主要休闲服务功能区域、市民集中居住区域等3类区域为重点,突出道路设施、城市家具、沿街绿化、建筑立面、招牌广告、景观灯光等内容,全要素规划建设,推动市容环境品质进一步提升。	市城市管理局	各区政府(管委会)、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、市交通运输局
4.4	加强停车管理	鼓励内部停车场(库)向社会开放共享,倡导立体停车库及智能化停车场建设,发展停车换乘交通模式,实现供需基本平衡。		
5	无障碍设施改善工程			

序号	项目	具体内容	牵头单位	配合单位
5.1	建设无障碍公交系统	以老年人的出行需求为前提，提升公共交通承载力。进一步提高公交覆盖率，开行社区公交、接驳公交，加强住宅小区与医院、学校、商业中心、公园等之间的联系。加大低地板公交车的投入力度，方便老年人、残疾人公交出行。对公交站台进行无障碍改造，合理设置站台盲道，增设盲文站牌。	市市政和 园林局、市 交通运输局	市公安局、市 财政局、市自然 资源和规划 局、市城市 管理局、市卫 生健康委员 会、市行政审 批局、市大数 据管理局
5.2	建设无障碍步行衔接系统	对步行系统进行无障碍优化，建设连续、良好的步行系统，清除路面障碍物，平整铺装人行道。人行道的过渡采用坡度连接，方便轮椅使用者。		
5.3	提供出行培训服务	提供出行培训服务，为老年人等需要帮助的人群提供如何使用智能化产品进行绿色出行规划、付费、搭乘的有效资讯。		
5.4	为“南通百通”APP 开发无障碍功能	为“南通百通”APP 的绿色出行服务模块开通无障碍功能，方便听障、视障人群。		
6	绿色文化宣贯工程			
6.1	加强绿色出行的宣传和引导	继续开展“公交出行周”活动，创新“绿色出行宣传月、公交出行宣传周”活动形式，组织乘客走进公交，了解公交；通过摆放绿色出行发展宣传展板、发放绿色出行便民手册，向市民宣传绿色出行的重要意义；与百姓“面对面”交流近几年绿色出行发展成果和产品，切实宣传绿色出行的相关政策措施，吸引更多的市民选择绿色出行方式。	市交通 运输局	市公安局、市 机关事务管 理局、市总工 会、市财政 局、其他各机 关和国有企 事业单位
6.2	倡导绿色出行公约	鼓励党政机关和国有企事业单位工作人员带头践行绿色出行，做好绿色出行配套服务和便利措施，诸如发放公交津贴、开通通勤班车和提供非机动车停放点、淋浴间、储物柜等。		

序号	项目	具体内容	牵头单位	配合单位
<b>任务三：让服务方式衔接更顺畅</b>				
7	客运走廊提速工程			
7.1	继续推进轨道交通建设	继续大力推进1号线、2号线轨道线路的建设，串联城市组团中心，形成客流走廊。以轨道交通开启城市TOD发展新模式，引领城市空间优化，引导用地集约。	市住建局、市交通运输局	市发展和改革委员会、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、市市政和园林局、南通城市轨道交通有限公司
7.2	积极推进充电桩建设	进一步缓解纯电动车充电困难，保证新能源车的运营里程要求，确保车辆运行效率。2021到2022年，建设200根公交充电桩，根据新场站建设进度分步实施。配建新能源汽车充电桩。		
8	一站式出行工程			
8.1	推进南通站和南通西站综合客运枢纽建设	配套设置地面公交站、社会停车场、出租车营运站等市内交通设施；加强南通城市公交与城际铁路运营服务时间对接和换乘引导，实现城际客运枢纽“零距离换乘”。	市交通运输局	市发展和改革委员会、市财政局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市文化广电和旅游局
8.2	开通南通旅游专线	依托市汽运集团、公交公司等单位，在铁路南通西站、南通站建设南通旅游咨询服务中心，开通南通旅游专线。		
8.3	推进陆洪闸公交停车场立体复合开发试点项目	推进陆洪闸公交停车场立体复合开发试点项目，建成后开通社区巴士等微循环线路，向轨道交通“喂给”客流，真正形成以轨道交通为主骨架线，常规公交为补充的“骨—主—支—微”多层次、一体化线网架构。		

