所属会议：市政协十二届第三次会议

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 提案提出者： | 李爱东 | 提案编号： | 0523 |
| 标题： | 关于农村公路建管养的建议 |
| 提案内容： |
　近年来，随着经济的发展，我市乡村公路建设取得了很大的成绩，基本做到了村村有公路，有力促进了我市乡村经济的发展，也极大地方便了群众的出行。但是，随着经济快速的发展，如何进一步建设好、管理好、养护好乡村公路并确保安全畅通的问题摆在了我们面前，目前我市乡村公路的建管养主要存在以下几个问题：
　　1、乡村公路建设质量有待进一步提高，规划有待进一步完善。部分村民反映，有部分路段建设质量较差，建好没多久，出现水泥路面地开列、凹凸不平和损坏现象;有的出现同一条公路路面宽窄不一，河东是5米，河西只有4米等不正常的现象，缺乏统一的规划。
　　2、交通标志还有待进一步完善。乡村两级公路的一些危险路段上因建设之时资金不足，没有设置交通标志，给行车带来很大的安全隐患。
　　3、养护还有待进一步提高。目前普遍存在养护不到位，有的甚至无养护的等现象。主要是由于资金不足，缺乏专业的养护维修队伍，养护责任不到位养护主体责任不明确，群众都认为农村公路管养是交通部门的事，造成养护工作抓得不得力。同时各地也存在缺乏有效养护管理机制，管理不到位。同时，路肩养护也不到位，路肩水土流失严重，杂草丛生，行车视线较差，交通量大的路段经常堵塞，甚至引发交通事故。
　　4、管理有待进一步加强。由于缺乏有效的管理，乡村道沿线乱搭乱建，占道经营，村民随意在自家前的路面上晒农作物的现象也普遍存在，造成交通不畅，甚至造成交通事故等。加强农村公路网络的建管养工作对促进区域经济发展，提高农民生活水平，改善农村消费有着十分重要的战略意义。为此建议：1.进一步完善和规范乡村公路建设的规划，加强监管，建立督查机制，确保工程质量；同时，加快完善乡村公路标牌、标志建设和危桥建设，不断完善交通安全设施，杜绝交通安全隐患。2.进一步完善农村公路管理养护体制机制。要树立“凡
　　路必管、有路必养”观念。一是作为农村公路的养护主体县（市）级人民政府应建立县（市）级农村公路管养专门机构，乡镇成立乡村公路养护站，村级明确专人常年负责管护工作。二是建立长效机制。学习借鉴外地养护管理经验，建立科学、有效的农村公路管理养护机制，实现农村公路管理养护的标准化、制度化。3.进一步加强依法管理力度。要依据公路法，加大农村
　　公路路政执法管理，交通、路政部门联动，对超限超载、乱挖、乱建、乱晒等所有乡村道路违章行为坚决进行清理，甚至必要的处罚手段。4、进一步加大财政投入的力度。资金短缺是影响农村公路建管养的根本性问题，各级政府要加大财政投入力度，要安排专项资金，确保农村公路建管养工作能落到实处。 |
| 承办单位： | 主办： | 交通运输局 | 会办： |  |
| 答复日期： | 2019-06-26 |
| 答复内容： | 李爱东委员：您关于农村公路建管养的提案收悉，现答复如下：近年来，我市高度重视农村公路建设工作，并把农村公路建设纳入为民办实事工程。 一是高质量推进“四好农村路”建设，全面履行行业监管职能。在农村公路的规划建设上，按照我市在全省率先提出的“一县一品牌、一镇一循环、一路一特色”的总体思路，高质量推进“四好农村路”建设。2017年启动农村公路建设四年攻坚计划，计划用四年的时间完成农村公路提档升级3500公里，桥梁改造702座，生命安全防护工程1500公里。截至目前已经提前一年的时间完成总体目标任务。全市基本实现了“15--30--60”的时间目标，即辖区所有乡镇15分钟上普通国省干线，30分钟上高速，60分钟县域内互通。其中2018年完成了农村公路提档升级1370公里、改造桥梁540座，生命安全防护工程1152公里。工程建设总量全省第一，农村公路建设质量考核全省第一，在全省“四好农村路”建设考核中以98.1分位列全省第一，下辖六县（市区）全部创建成省级“四好农村路”示范县。二是高度重视农村公路配套设施建设。我们在全力推进“四好农村路”建设的过程中，高度重视农村公路的配套设施建设，要求农村公路提档升级工程必须实现安保、绿化和路肩排水的同步到位。特别是对农村公路生命安全防护工程提出了“三同时”的要求，即农村公路生命安全防护工程与主体工程同步设计、同步施工、同步交付使用，确保道路的通行安全。并在2018年专项实施生命安全防护工程1152公里，要求海门、海安到2019年率先完成农村公路农村公路生命安全防护全覆盖，全市农村公路安全隐患治理率达100%。 三是积极探索农村公路管养体制机制创新，推行三级路长制。县（市、区）人民政府或交通部门负责人为一级路长，乡镇人民政府负责人担任二级路长，行政村负责人担任三级路长。一级路长负责监督指导辖区内农村公路管养工作开展情况，组织督促检查问题整改落实情况，完成农村公路管养工作目标任务。二级、三级路长具体组织和落实辖区内农村公路管养工作，组织开展日常巡查，做好存在问题的整改落实。目前，海安市作为试点县已经每4公里左右配备1名农路管护员，全市管护员达400余名；其他县（市、区）也已全面推行。虽然我们做了一些工作，但是离农村公路高质量发展以及助推乡村振兴的战略的实施还有一定差距。下一步我们将主打五大提升工程：一是打造平安提升工程，完成安全生命防护工程500公里，危桥改造200座；二是打造质量提升工程，力争完成提档升级工程农村公路建设400公里；三是打造养护提升工程，计划完成3000公里升级目标，每个县（市）区至少完成路田路宅分家工程500公里；四是打造环境提升工程，完成路域环境整治3000公里；五是打造服务提升工程，继续按照普惠性、保基本、均等化、可持续的原则，深入探索农村公交发展和农村物流发展，着力打造一批特色公交线路。衷心感谢您对交通运输工作的关心与支持！  南通市交通运输局 2019年6月26日 |